



г. Новосибирск

**Автономная некоммерческая организация
дополнительного профессионального образования
«Сибирский институт подготовки кадров»
АНО ДПО «СиБИПК»**

630007, Новосибирская обл., г. Новосибирск,
ул. Октябрьская, д. 42, оф. 312

+7 (923) 105-35-48

sibipk_nsk@mail.ru

«КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА
в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и
муниципальных нужд»
(Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ)

**Зачем он был нужен?
Оправдан ли переход
с 94-ФЗ на 44-ФЗ?!**

Что регулирует?

Какие правила предусматривает?

Регулирует:

1) **планирование закупок**

2) **определение поставщиков**

3) **заключение гражданско-правового договора** на поставку Т,Р,У (в т.ч. **приобретение недвиж. имущества** или **аренда имущества**), от имени РФ, субъекта РФ или МО, а также БУ, ЮЛ

4) **исполнение контрактов**

5) **мониторинг закупок**

6) **аудит** в сфере закупок

7) **контроль** за соблюдением законодательства

НУЖНО:

1) планирование закупок:
2 плана + обоснования

2) определение поставщиков:
ТЗ + Н(М)ЦК + проект К

3) заключение контракта

4) исполнение контракта:
комплекс мероприятий

5) мониторинг, контроль, аудит

Контрактная система – это
совокупность участников контрактной системы
в сфере закупок, осуществляющих в
соответствии с законодательством РФ действия,
направленные на **обеспечение**
государственных и муниципальных нужд

Государственный / муниципальный

заказчик - государственный орган либо государственное казенное учреждение, «Единый заказчик в сфере строительства».../ муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, ... и осуществляющие закупки

Заказчик - ОБОБЩАЮЩИЙ ТЕРМИН для целей ФЗ № 44, а также бюджетное учреждение, ГУП, МУП (в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ № 44)

"Единый заказчик в сфере строительства" осуществляет закупки инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капремонта, сноса ОКС за счет средств фед. бюджета
с 22.12.2020 г.

Участник закупки -

- **любое юридическое лицо** независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или **любое физическое лицо**, в том числе зарегистрированное в качестве **индивидуального предпринимателя**

кроме зарегистрированных в офшорах

«Кто здесь еще»?

«Об определении **ПОЛНОМОЧИЙ** ...»

Минэкономразвития России ➡

➡ с 25.04.2017 г. **Минфин России** –

- **ФОИВ по регулированию контрактной системы**

ФАС России - **ФОИВ контроля (надзора)** в сфере
гособоронзаказа и в сфере закупок

+

.....

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) - **совокупность действий**, которые осуществляются заказчиками ..., **начиная с размещения извещения** об осуществлении закупки Т,Р,У для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд либо ... с **направления приглашения** принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и **завершаются заключением контракта**

Закупка Т,Р,У для обеспечения государственных или муниципальных нужд - **совокупность действий**, осуществляемых ... заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.

Закупка **начинается с определения поставщика** и **завершается исполнением обязательств** сторонами контракта

Государственный/ муниципальный контракт - договор, ... от имени **РФ**, **субъекта РФ**, **МО** соответственно

Контракт - ОБОБЩАЮЩИЙ ТЕРМИН
для целей ФЗ № 44

Наименование закупок до 600 т.р.???????

Совокупный годовой объем закупок -

2021

-утвержденный на соответствующий **финансовый год**
общий объем финансового обеспечения закупок, в т.ч.
для оплаты контрактов, заключенных до начала

заключенные до 2021 г., исполняемые и оплачиваемые в 2021 г.



заключенные в 2021 г., исполняемые и оплачиваемые в 2021 г.



заключенные в 2021 г., исполняемые в текущем и последующих
годах, в части, подлежащей оплате в 2021 г.

1. Контракт на Э/Э заключен в декабре 2020 г. на 3 млн. руб. –
- в СГОЗ какого года?
12-ый месяц - ?!?
2. Контракт на СТРОЙКУ заключен в марте 2021 г. на 100 млн. руб. –
- в СГОЗ какого года?
3. Контракт на СТРОЙКУ заключен в марте 2021 г. на 300 млн. руб. на 3 года
–
- в СГОЗ какого года?
ненадлежащее исполнение - ?!?

Чем нужно руководствоваться?

Основывается на:

- Конституции РФ
- ГК РФ
- БК РФ

Состоит из:

- **44-ФЗ**
- **других ФЗ**
- **актов:**

Президента РФ
Правительства РФ
ФОИВ
ГК «Росатом»
ГК «Роскосмос»

ОГВ субъектов РФ
ОМСУ

Состоит из:

- **44-ФЗ**
- **других ФЗ**

например:

135-ФЗ «О **защите конкуренции**...»

147-ФЗ «О естественных монополиях»

63-ФЗ «Об электронной подписи»

223-ФЗ «О закупках ... отдельными видами юридических лиц»

...

ГК РФ:

- **191** - Начало срока, определенного периодом времени;
- **447-449** – заключение договора на торгах; организация и порядок проведения торгов; последствия нарушения правил проведения торгов
- **1057-1061** – особенности организации и проведения публичного конкурса
- **525-534** – правила и порядок осуществления поставки товаров для государственных или муниципальных нужд
- **763-768** – нормы о выполнении подрядных работ для государственных или муниципальных нужд
- **769-778** – выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ
- **779-783** – возмездное оказание услуг

БК РФ:

Ст. 72. Осуществление закупок Т,Р,У для обеспечения государственных (муниципальных) нужд

... 2. Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком ..., сформированным и утвержденным в установленном законодательством РФ о контрактной системе порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных п. 3 ст. 72 БК РФ

БК РФ:

... 3. **Государственные (муниципальные) контракты, предметами** которых являются выполнение работ, оказание услуг, **длительность производственного цикла выполнения**, оказания которых **превышает срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, могут заключаться в пределах средств, установленных на соответствующие цели решениями** о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со ст. 79 БК РФ, на срок реализации указанных решений

Лимит бюджетных обязательств –
- объем прав в денежном выражении на принятие ...
бюджетных обязательств и (или) их исполнение
в **текущем финансовом году**
(текущем финансовом году и плановом периоде)

Бюджетные ассигнования –
- предельные **объемы денежных средств**,
предусмотренных в соответствующем **финансовом году**
для исполнения бюджетных обязательств

БК РФ:

Ст. 78.1. Предоставление субсидий

5. В договоры **БУ** и **АУ** на поставку Т,Р,У **за счет субсидий** включается условие о возможности изменения по соглашению сторон:

размера оплаты

и (или)

сроков оплаты

и (или)

объема Т,Р,У

в случае

**уменьшения
ранее
доведенных
лимитов**

МОЖНО НЕ РАСТОРГАТЬ

при заключении допсоглашения, определяющего условия
исполнения в плановом периоде

БК РФ:

Ст. 161. Особенности правового положения **казенных учреждений**

6.1. ...

МОЖНО НЕ РАСТОРГАТЬ

при заключении допсоглашения, определяющего условия исполнения в плановом периоде

ФЗ № 135:

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов **запрещаются действия**, которые

- **приводят**

- **или могут привести**

к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в т.ч.:

1) **координация** организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;

2) **создание** участнику ... преимущественных условий ...;

3) **нарушение** порядка определения победителя ...;

4) **участие** организаторов торгов ... и (или) работников ... в торгах.

Недобросовестная конкуренция!!!

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

3. ... **запрещается ограничение конкуренции** между участниками торгов **путем включения в состав лотов**
Т,Р,У

технологически и функционально не связанных с
Т,Р,У, поставка, выполнение, оказание которых
являются предметом торгов, запроса котировок,
запроса предложений

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

4. **Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для**

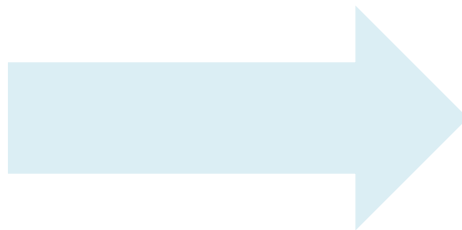
признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных ...
сделок... недействительными,

- 1. открытости и прозрачности информации**
- 2. обеспечения конкуренции**
- 3. профессионализма заказчиков**
- 4. стимулирования инноваций**
- 5. единства контрактной системы**
- 6. ответственности за результативность и эффективность осуществления закупок**

1. открытости и прозрачности информации

2. обеспечения конкуренции

5. единства контрактной системы



1. Создается и ведется **ЕИС**, что обеспечивает:

1) **формирование, обработку, хранение и предоставление данных**

2) **контроль** за соответствием:

а) объема фин.обеспечения в плане закупок и объема фин.обеспечения, утвержденном и доведенном заказчику

б) плана-графика и плана закупок

в) извещения, документации и плана-графика

г) протоколов и документации

д) условий проекта контракта и протокола

е) информации о контракте в РК и условий контракта

3) **использование усиленной квалифицированной ЭП**

- с 01.07.2018 г.

3. **ЕИС** содержит:

~~1) планы закупок~~

2) планы-графики

3) информацию о реализации планов

4) информацию о **нац.режиме** (ст. 14)

5) информацию о закупках, об исполнении К;

6) РК

6.1) **единый реестр участников – с 01.07.2018 г.**

регистрация обязательна с 01.01.2019 г.

7) РНП

8) библиотеку **типовых контрактов, условий** контрактов

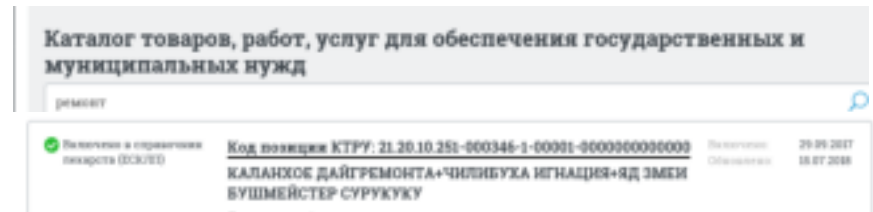
~~9) РБГ – с 01.07.2018 г. не размещается~~

10) РЖ, плановых/ внеплановых проверок, их результатов

10.1) **реестр ЕП** Т, производство которого создается или модернизируется и (или) осваивается на территории РФ

3. **ЕИС** содержит:

- 11) перечень международных финансовых организаций...
- 12) результаты мониторинга, аудита, контроля
- 13) отчеты заказчиков
- 14) **каталог Т,Р,У**
- 15) НПА
- 16) информацию о складывающихся на товарных рынках **ценах Т,Р,У**, о запросах цен Т,Р,У
- 17) иные информацию и документы



7. **С РФ** и **МО** вправе создавать **региональные и муниципальные ИС**, интегрированные с ЕИС

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 января 2015 г. N 36

О порядке и сроках ввода в эксплуатацию ЕИС

2. Федеральному казначейству:

обеспечить ввод в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок **не позднее 1 января 2016 г.**

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО

ПРИКАЗ

от 22 декабря 2015 г. N 354

**О ВВОДЕ
В ЭКСПЛУАТАЦИЮ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 января 2015 г. N 36 "О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок" приказываю:

1. Ввести с 1 января 2016 г. в эксплуатацию единую информационную систему в сфере закупок (далее - единая информационная система), созданную на базе Официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

<http://zakupki.gov.ru> -
Официальный сайт
**ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ
(ЕИС)**

Правительство Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 23 декабря 2015 г. N 1414

О порядке функционирования **ЕИС**

+

Министерство финансов Российской Федерации, Федеральное Казначейство

ПРИКАЗ

от 30 декабря 2015 г. N 26н

Об утверждении порядка пользования **ЕИС**

«... 1.2. В ЕИС размещаются файлы следующих форматов:

bmp, jpg, jpeg, gif, tif, tiff, docx, doc, rtf, txt, pdf, xls, xlsx, rar, zip.

Размер каждого файла не должен превышать 50 Мб....»

С 01.07.2018 г.:

В целях **мониторинга** и **фиксации действий, бездействия** участников КС **в ЕИС, на ЭТП** создается **ГИС**, которая должна обеспечивать в т.ч.:

- 1) **мониторинг доступности** (работоспособности) ЕИС, ЭТП и хранение такую информацию;
- 2) **фиксацию**, в т.ч. видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников КС в ЕИС, на ЭТП;
- 3) **хранение информации о действиях, бездействии** участников КС в ЕИС, на ЭТП, в т.ч. информации об электронных документах, формируемых и подписанных усиленной ЭП

Конкурентные

Неконкурентные

торги

«неторги»

11. **Е/П**

открытые закрытые

9. **З/К**

10. **З/П**

1. **ОК**

5. ЗК

2. КОУ

6. ЗКОУ

3. ДК

7. ЗДК

4. **ЭА**

8. ЗА

с 01.01.2019 г. – все конкурентные процедуры **в ЭЛ. ФОРМЕ**

3. профессионализма заказчиков

**6. ответственности за результативность и
эффективность осуществления закупок**

Ст. 38.

Контрактная служба

Совокупный годовой объем закупок
- **100 млн. руб. и более** - **КОНТРАКТНАЯ СЛУЖБА**

Совокупный годовой объем закупок – **менее 100 млн. руб.** и **отсутствует контрактная служба** –
- **КОНТРАКТНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ**

На закупку или несколько закупок!!!

Функции и полномочия:

- 1) **разрабатывают** план закупок, **осуществляют подготовку** изменений для внесения в план закупок, **размещают** в ЕИС план закупок и внесенные в него изменения;
- 2) **разрабатывают** план-график, **осуществляют подготовку** изменений для внесения в план-график, **размещают** в ЕИС план-график и внесенные в него изменения;
- 3) **осуществляют подготовку** и **размещение** в ЕИС извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;

- 4) **обеспечивают осуществление закупок**, в том числе заключение контрактов;
- 5) **участвуют в рассмотрении дел** об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и **осуществляют подготовку материалов** для выполнения претензионной работы;
- 6) **организуют** в случае необходимости на стадии планирования закупок **консультации с поставщиками** (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) **осуществляют иные полномочия** по ФЗ № 44.

1. Как создать?
2. Каких специалистов включить?
3. Что делать, если СГОЗ резко увеличился
4. Ответственность, если не создана

Приказ Минэкономразвития России

№ 631 от 29.10.2013 г.

«О Типовом положении...» - утратило силу 27.11.2020 г.

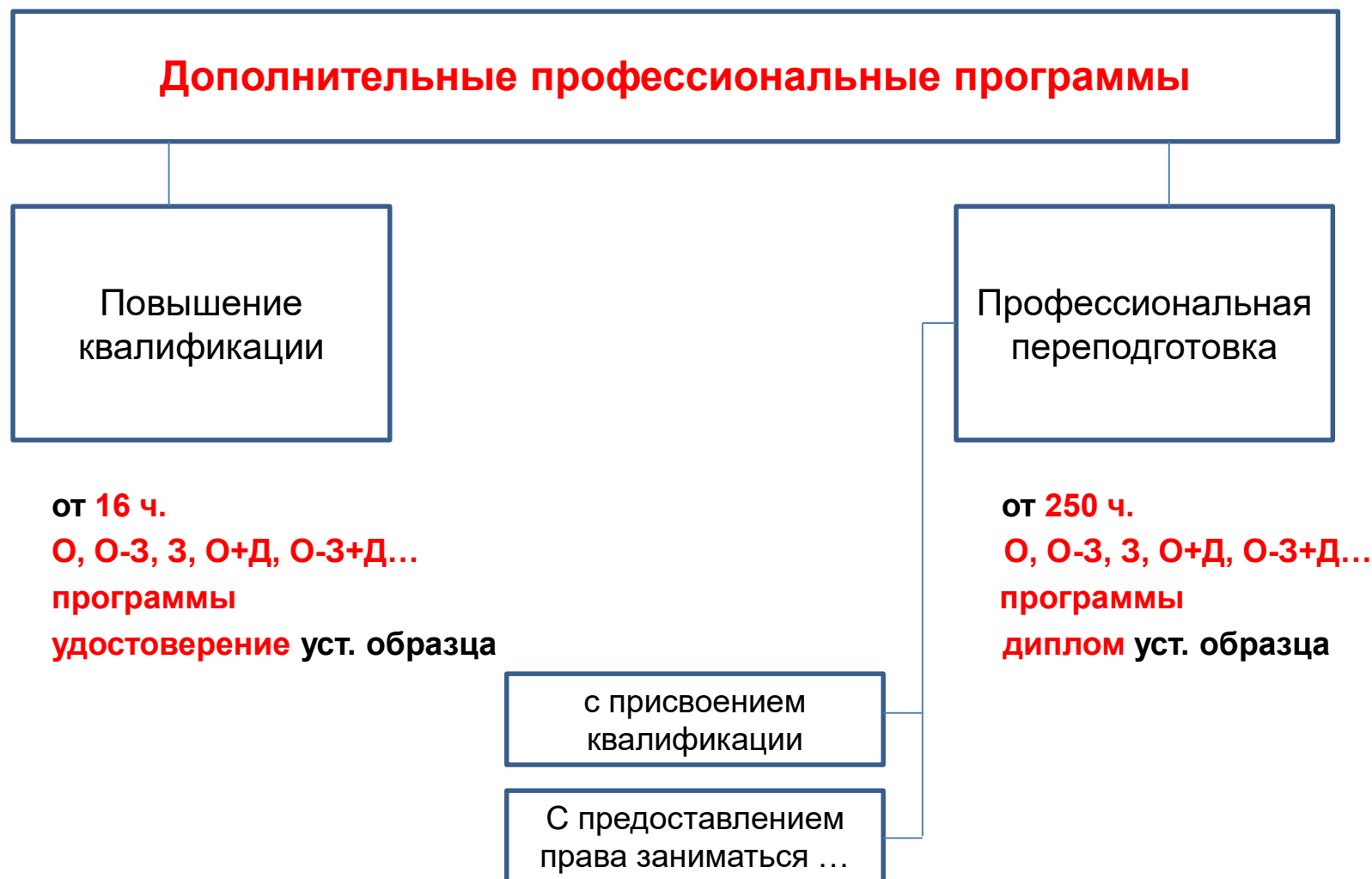
Приказ Минфина России от 31.07.2020 N 158н

"Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе"

- ✓ не менее 2-х человек
- ✓ работники КС не могут быть членами комиссии
- ✓ руководитель –
 - руководитель структурного подразделения
 - руководитель Заказчика или один из заместителей руководителя Заказчика

**Работники контрактной службы,
контрактный управляющий должны
иметь **высшее образование**
или
**дополнительное профессиональное
образование**
в сфере закупок!!!**

Дополнительное профессиональное образование – это...



РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Настоящее удостоверение свидетельствует о том, что

[Redacted]

прошел(а) повышение квалификации в

Автономной некоммерческой организации
дополнительного профессионального образования
«Сибирский институт подготовки кадров»

по программе
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

в объеме 108 академических часов

с 10 апреля 2017 г. по 25 апреля 2017 г.

УДОСТОВЕРЕНИЕ
О ПОВЫШЕНИИ КВАЛИФИКАЦИИ
542405775535

Документ о квалификации

Регистрационный номер
КТК-20170425-0210

Город
Новосибирск

Дата выдачи
25 апреля 2017 г.







Письмо Минэкономразвития России N 5594-ЕЕ/Д28и,
Минобрнауки России N АК-553/06 от 12.03.2015 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

одобрены Межведомственной рабочей
группой Минэкономразвития России и
Минобрнауки России

1. Специалистам - ?
2. Руководителям - ?

Практика:

Ответственность, если не обученные - ?
Ответственность в целом

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС)

А Б В Г Д З И К Л М Н О П Р С Т У Ф Х Ч Ш Э Ю

Специалист...

Ниже представлен перечень должностей по ЕКС, начинающихся со слова «Специалист».

[Специалист](#)

[Специалист адресно-справочной работы](#)

[Специалист гражданской обороны](#)

[Специалист инженерного обеспечения территорий](#)

[Специалист паспортно-визовой работы](#)

[Специалист по автотехнической экспертизе \(эксперт-автотехник\)](#)

[Специалист по библиотечно-выставочной работе](#)

[Специалист по жанрам творчества](#)

[Специалист по защите информации](#)

[Специалист по кадрам](#)

[Специалист по кадрам](#)

[Специалист по маркетингу](#)

[Специалист по маркетингу и экономической безопасности энергосбытовой организации](#)

[Специалист по массовой консервации библиотечных фондов](#)

[Специалист по методике клубной работы](#)

[Специалист по мобилизационной подготовке экономики](#)

[Специалист по направлению](#)

[Специалист по обеспечению безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры](#)

[Специалист по обеспечению сохранности музейных предметов](#)

[Специалист по обеспечению сохранности объектов культурного наследия](#)

[Специалист по обработке заказов](#)

[Специалист по организации безопасности музейных предметов \(библиотечных фондов\)](#)

[Специалист по охране труда](#)

[Специалист по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности](#)

[Специалист по подготовке спортивного инвентаря](#)

[Специалист по превентивной консервации библиотечных фондов](#)

[Специалист по промышленной безопасности подъемных сооружений](#)

[Специалист по противодействию техническим разведкам](#)

[Специалист по работе с молодежью](#)

[Специалист по рекламе](#)

[Специалист по связям с инвесторами](#)

[Специалист по связям с общественностью](#)

[Специалист по связям с общественностью](#)

[Специалист по социальной работе с молодежью](#)

[Специалист по технической защите информации](#)

[Специалист по учебно-методической работе](#)

[Специалист по учетно-хранительской документации](#)

[Специалист по учету музейных предметов](#)

[Специалист по фольклору](#)

[Специалист по экспозиционной и выставочной деятельности](#)

[Специалист спортивной сборной команды Российской Федерации \(по виду спорта\)](#)

[Специалист транспортного развития территорий](#)

Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС)

А Б В Г Д З И К Л М Н О П Р С Т У Ф Х Ч Ш Э Ю

Эксперт...

Ниже представлен перечень должностей по ЕКС, начинающихся со слова «Эксперт».

Эксперт

Эксперт дорожного хозяйства

Эксперт инженерного обеспечения территории

Эксперт по изучению и популяризации объектов культурного наследия

Эксперт по комплектованию библиотечного фонда

Эксперт по метрологии - государственный инспектор по надзору за обеспечением единства измерений

Эксперт по оценке соответствия лифтов требованиям безопасности

Эксперт по промышленной безопасности подъемных сооружений

Эксперт по стандартизации - государственный инспектор по надзору за государственными стандартами

Эксперт по технико-технологической экспертизе музейных предметов

Эксперт транспортного развития территорий

Эксперт-социолог градостроительства

Эксперт-физик по контролю за источниками ионизирующих и неионизирующих излучений

Эксперт-эколог градостроительства

Эксперт-экономист градостроительства

ТК РФ:

Ст. 195.1. Понятия квалификации работника, профстандарта

Ст. 195.2. Порядок разработки и утверждения профстандартов

Ст. 195.3. Порядок применения профстандартов – с 01.07.2016 г.

Приказы Минтруда России:

«Специалист в сфере закупок»

(от 10.09.2015 № 625н)

«Эксперт в сфере закупок»

(от 10.09.2015 № 626н)

ПРОФСТАНДАРТ «СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК»

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
1.	Уровень квалификации	5 (самый низкий)	6	7	8 (самый высокий)
2.	Квалификационные требования:				
2.1.	Среднее профессиональное образование	+	-	-	-
2.2.	Высшее образование	-	бакалавр	специалист, магистр	
2.3.	Дополнительное профессиональное образование в сфере закупок	+	+	+	+
2.4.	Опыт практической работы в сфере закупок (не менее лет)	-	3	4	5
2.4.1.	в т.ч. на руководящих должностях (не менее лет)	-	-	-	2
3.	Возможные наименования должностей, профессий				
3.1.	Специалист по закупкам	+	-	-	-
3.2.	Старший специалист по закупкам	-	+	-	-
3.3.	Ведущий специалист	-	-	+	-
3.4.	Консультант по закупкам	-	+	-	-
3.5.	Работник контрактной службы	+	+	+	-
3.6.	Контрактный управляющий	+	+	+	-
3.7.	Заместитель руководителя подразделения	-	-	+	-
3.8.	Руководитель подразделения	-	-	+	-
3.9.	Руководитель контрактной службы	-	-	+	-
3.10.	Советник	-	-	-	+
3.11.	Заместитель руководителя	-	-	-	+
3.12.	Руководитель	-	-	-	+

Требования		Обобщенная трудовая функция			
		Обеспечение закупок	Осуществление закупок	Экспертиза результатов закупки, приемка контракта	Контроль в сфере закупок
4.	Трудовые функции:	Трудовые функции распределены между специалистами различных уровней квалификации (см. ниже). При этом: - несмотря на то, что обеспечение закупок предполагает осуществление несложных, в основном технических функций, стандартом установлено, что, например, в рамках обеспечения закупок специалист должен разработать документацию о закупке (сформировать для этого обоснование начальной цены, техническое задание и проект контракта), проанализировать заявки участников закупки и т.п.; - некоторые трудовые действия специалистов разного уровня дублируют друг друга (например, начальная цена должна обосновываться специалистом как обеспечивающим закупку, так и осуществляющим ее); - работник, имеющий более высокий уровень квалификации, может выполнять функции работника с более низкой квалификацией. Например, работник, имеющий 7 уровень квалификации, может не только осуществлять проверку соблюдения условий контракта и качества поставляемой продукции, но вправе, если это будет определено его должностными обязанностями, обеспечивать и непосредственно осуществлять проведение самих закупок, что соответствует 5 и 6 уровню квалификации. Однако работник, имеющий 5 уровень квалификации, не вправе осуществлять трудовые функции, выполнение которых отнесено к работникам 6-8 уровня квалификации.			
		✓ Предварительный сбор данных о потребностях, ценах на товары, работы, услуги ✓ Подготовка закупочной документации ✓ Обработка результатов закупки и заключение контракта	✓ Составление планов и обоснование закупок ✓ Осуществление процедур закупок	✓ Проверка соблюдения условий контракта ✓ Проверка качества поставленной продукции	✓ Мониторинг ✓ Аудит и контроль

1. Как применять профстандарты?
2. Как быть с работающими специалистами, которые не соответствуют?
3. Прием на работу

Ст. 39.

**Комиссия по осуществлению
закупок**

Заказчик создает **комиссию по осуществлению закупок до начала проведения закупки!!!**

Могут создаваться:

- **конкурсные комиссии,**
- **аукционные комиссии,**
- **котировочные комиссии,**
- **комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений**
- **единые комиссии**, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений

Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии - **не менее чем пять человек**

Число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений - **не менее чем три человека**

При проведении конкурсов ... на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий **должны включаться лица творческих профессий** в соответствующей области

Число таких лиц должно составлять **не менее чем 50% общего числа** членов конкурсной комиссии

Заказчик включает в состав комиссии
преимущественно лиц,
прошедших профессиональную переподготовку
или
повышение квалификации в сфере закупок,
а также лиц, обладающих специальными
знаниями, относящимися к объекту закупки

!!!!!!!!!!!!!!

1. Членам комиссий - ?

Практика:

Ответственность, если не обученные - ?

Ответственность в целом

3 – 50 т.р.!!!!!!!

Комиссия правомочна осуществлять свои функции, если на заседании комиссии присутствует **не менее чем 50% общего числа** ее членов

Члены комиссии должны быть своевременно **уведомлены председателем** комиссии о месте, дате и времени проведения заседания комиссии

Принятие решения членами комиссии **путем проведения заочного голосования**, а также **делегирование ими своих полномочий** иным лицам **не допускается**

!!!!!!!!!!

Членами комиссии **НЕ МОГУТ БЫТЬ:**

ФЛ - **эксперты** по проведению оценки документации, заявок, участников конкурса

ФЛ, **лично заинтересованные** в результатах процедуры

ФЛ, **подавшие заявки** на участие

ФЛ, **состоящие в штате** организаций, подавших заявки

ФЛ, на которых способны **оказать влияние** участники

ФЛ, **состоящие в браке** с руководителем участника

ФЛ, **являющиеся близкими родственниками** руководителя участника

ДЛ **контрольного органа** в сфере закупок

в случае выявления – **незамедлительно заменить**
Обязанность!

Ст. 31.

Требования к участникам закупки

Единые требования

- 1) **соответствие требованиям**, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам осуществляющим поставку Т,Р,У , являющихся объектом закупки;
- 2) утратил силу;
- 3) **непроведение ликвидации** участника закупки - юридического лица и **отсутствие решения арбитражного суда** о признании участника закупки – ЮЛ или ИП несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

- 4) **неприостановление деятельности** участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- 5) **отсутствие** у участника закупки **недоимки** по налогам, сборам, **задолженности** по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает **двадцать пять процентов** балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;
- 6) утратил силу;

7) **отсутствие** у участника – **ФЛ** либо у **руководителя, членов коллегиального исполнительного органа** или **главного бухгалтера** ЮЛ - участника **судимости за преступления в сфере экономики** и (или) преступления по [ст.ст. 289, 290, 291, 291.1](#) УК РФ, а также **неприменение** в отношении указанных ФЛ **наказания в виде лишения права занимать** определенные должности или **заниматься** определенной деятельностью, которые связаны с поставкой Т,Р,У, являющихся объектом осуществляемой закупки, и **административного наказания** в виде **дисквалификации**;

[ст. 289](#) – Незаконное участие в предпринимательской деятельности

[ст. 290](#) - Получение взятки

[ст. 291](#) - Дача взятки

[ст. 291.1](#) - Посредничество во взяточничестве

7.1) участник закупки - **ЮЛ**, которое **в течение 2-х лет** до момента подачи заявки **не было привлечено к адм. ответственности** за правонарушение по ст. 19.28 КоАП РФ;

ст. 19.28 КоАП РФ - Незаконное вознаграждение от имени ЮЛ

<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/combating-corruption/registry> -

реестр ведет Прокуратура + взаимодействие с ЭТП

8) обладание участником закупки **исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности**,...

9) **отсутствие** между **участником закупки** и **заказчиком** **конфликта интересов:**

руководитель заказчика, член комиссии,
руководитель контрактной службы, контрактный управляющий

состоят в браке или являются **близкими родственниками** С:

ФЛ – выгодоприобретателями;

- единоличным исполнительным органом хоз. общества (директором, ген. директором, управляющим, президентом и др.);
- членами коллегиального исполнительного органа хоз. общества;
- руководителем (директором, ген. директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления ЮЛ

ФЛ - ИП

Близкие родственники - родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (**родители** и **дети**, **дедушка**, **бабушка** и **внуки**), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) **братья** и **сестры**), **усыновители** или **усыновленные**

Выгодоприобретатели - **физические лица**, **владеющие** напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) **более чем десятью процентами голосующих акций** хоз. общества либо **долей**, **превышающей десять процентов** в уставном капитале хоз. общества.

10) **не является офшорной компанией**

11) **отсутствие** у участника **ограничений для участия**, установленных законодательством РФ

Ст. 31.

Требования к участникам закупки

Дополнительные требования

К участникам закупок **отдельных видов Т,Р,У** путем проведения

КОУ, ДК, ЗКОУ, ЗДК или **ЭА**,

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования, в т.ч. к наличию:

- 1) **финансовых ресурсов** ...;
- 2) на праве собственности или ином законном основании **оборудования** и других **материальных ресурсов** ...;
- 3) **опыта работы**, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого **количества специалистов** определенного уровня квалификации...

Постановление от 04.02.2015 г. № 99

«О **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЯХ...**»

КОУ, ДК, ЗКОУ, ЗДК или **ЭА**:

например:

Работы
строительные
(кроме 45.12)
Н(М)ЦК
>10 млн. руб.
фед.
>5 млн. руб.
иные

Соотв. **опыт** за
последние
5 лет до даты
подачи.

Стоимость
исп. контракта –
не менее 20 %
Н(М)ЦК

Копии контрактов, актов,
актов приемки объекта КС
и разрешения на ввод
объекта...

Должны быть **подписаны**
не ранее чем за 5 лет до
даты окончания срока
подачи заявок

Правительство РФ
вправе установить
дополнительные требования
при закупках

- ☐ **аудиторских** и сопутствующих аудиту услуг
- ☐ **консультационных услуг**

При закупках
создания, модернизации, поставки, ремонта, СО и
утилизации **вооружения, военной и специальной**
техники:

- **наличие** производственных **мощностей** и технологического оборудования;
- **финансовая устойчивость** и платежеспособность;
- **наличие** компетентных **специалистов**

ТОГДА
МОЖНО НЕ УСТАНАВЛИВАТЬ
требование обеспечения исполнения контракта

Заказчик **вправе установить**
требование об отсутствии в
реестре недобросовестных поставщиков
(подрядчиков, исполнителей)
информации об участнике закупки, в том числе
информации об учредителях, о членах
коллегиального исполнительного органа, лице,
исполняющем функции **единоличного**
исполнительного органа участника закупки -
юридического лица

!!!!!!!!!!!!

Включается информация:

1. об участниках:

уклонившихся от заключения контрактов

2. о контрагентах, с которыми:

контракты **расторгнуты** по **решению суда**

контракты **расторгнуты** в **одностороннем порядке**

об **учредителях**

о **членах коллегиальных** исполнительных органов

о **единоличных** исполнительных органах

«О РНП»

Направление в ФАС в течение:

- **3 р.д.** с даты **признания уклонившимся**
- **3 р.д.** с даты **расторжения контракта**

*проверка в течение 5 р.д. с даты поступления
включение в течение 3 р.д. с даты вынесения решения*
на 2 года

Комиссия проверяет соответствие:

[п. 1](#) и [7.1.](#), [п. 10](#) (за искл. **эл. процедур**, 3/К) ч. 1

[ч.1.1](#) (при наличии)

[ч.ч. 2](#) и [2.1](#) (если установлены)

Комиссия вправе проверять соответствие:

[п.п. 3 - 5](#), [7](#), [8](#), [9](#), [11](#) ч. 1

[п. 10 ч. 1](#) (на эл. процедурах, 3/К)

Если участник закупки **не соответствует требованиям**
или **предоставил недостоверную информацию -**

- ОТСТРАНЕНИЕ участника закупки от участия

или

ОТКАЗ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА
с победителем

В ЛЮБОЙ МОМЕНТ ДО ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА

!!!

ОТКАЗ ОТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ КОНТРАКТА с победителем:

1) РНП ?!?

2) можно ли со «вторым участником»?!?

1) РНП – нет,

НО если отказ по п. 2 ч. 10 ст. 31 = уклонение => в РНП

п. 2 ч. 10 ст. 31: «предлагаемая участником цена закупаемых ЛП(в случае, если участник является производителем таких ЛП или если при осуществлении закупок для обеспечения фед. нужд Н(М)ЦК превышает 10 млн.руб., а при осуществлении закупок для обеспечения нужд S РФ, мун. нужд Н(М)ЦК превышает размер, который установлен ОИВ S РФ и составляет не более 10 млн.руб.) превышает их предельную отпускную цену, указанную в гос. реестре предельных отпускных цен производителей на ЛП, включенные в перечень ЖНВЛП, и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник отказывается»

2) со «вторым участником» можно

Решение по делу № 2-57-7027/77-14

Способ: **ЭА**

Предмет: работы по **техническому обслуживанию**

Установление требования **о наличии** у персонала **опыта работы**

- при ЭА НЕЛЬЗЯ!

Жалоба обоснованная!!!!!!

Т.К.: имелись нарушения в ТЗ

Позиция УФАС: участник не смог доказать ограничение в связи с установлением такого требования

Решение по делу № 08-01-320

Способ: **3/К**

Предмет: **огнезащитная обработка** деревянных конструкций
затребованы **допуски СРО**

1) Затребованы **допуски СРО** по другим работам!

Жалоба обоснованная, т.к. предмет – другие работы!!!!!!

НО:

УФАС не указано,
что требовать при запросе котировок вообще нельзя!

-

положения п. 1 ч. 1 и ч. 3 ст. 73 ФЗ № 44

Решение по делу № 08-01-11

Способ: **3/К**

Предмет: **услуги связи (интернет)**

Заказчик запросил «не ту лицензию»

+

не указал перечень документов по п.1 ч.1 ст.31 ФЗ №44

+

включил в один лот «несвязанные...»

Жалоба в этой части обоснованная!!!!!!

И: УФАС указывает,
что ПЕРЕЧЕНЬ представляемых документов НАДО прописывать!
положения п. 1 ч. 1 и ч. 3 ст. 73 ФЗ № 44

Решение по делу № 03-10/121-14

Предмет: **ремонт здания**, являющегося **памятником культуры**

Неправомерное требование о наличии лицензии

Жалоба обоснованная!!!!!!

Т.К.: Наряду с «необходимыми» видами работ:

- 4. Реставрация, консервация и воссоздание штукатурной отделки.
- 10. Ремонт, реставрация, воссоздание деревянных конструкций и деталей.
- 15. Ремонт, реставрация, консервация и воссоздание кладок, конструкций и т.д.

были установлены:

- 9. Ремонт, реставрация и воссоздание оконных и дверных приборов

При этом **ТЗ не предусматриваются** работы **по реставрации, воссозданию** оконных и дверных приборов -

- ОГРАНИЧЕНИЕ ЧИСЛА УЧАСТНИКОВ

Статья 28. Участие учреждений и предприятий УИС

Статья 29. Участие ОИ

Статья 30. Участие СМП, СО НКО

организации потребительской кооперации

организации оборонно-промышленного комплекса

«О **ПРЕИМУЩЕСТВАХ** учреждениям и предприятиям **УИС** в отношении **ЦЕНЫ КОНТРАКТА**»

- ✓ **Перечень** Т,Р,У
- ✓ **до 15%** предложенной цены, но не выше Н(М)ЦК

01.11.60.241	<i>Сено естественных сенокосов и пастбищ</i>
15.33.25	<i>Фрукты, ягоды и орехи, консервированные пр.</i>
15.51.40	<i>Сыр и творог</i>
29.71.21.711	<i>Электромясорубки</i>
36.14.12.110	<i>Кровати деревянные</i>

«О **ПРЕИМУЩЕСТВАХ ОИ** В ОТНОШЕНИИ **ЦЕНЫ КОНТРАКТА**»

- ✓ **Перечень** Т,Р,У
- ✓ **до 15%** предложенной цены, но не выше Н(М)ЦК

31.01.1	<i>Мебель для офисов и предприятий торговли</i>
---------	---

Что значит «**в отношении предлагаемой цены контракта в размере до 15%»**???

Например:

Закупка **столов для офиса**, Н(М)ЦК - **500 тыс. руб.**

Способ - **запрос котировок**

Преимущество для ОИ - **10%** от цены контракта

31.01.1	Мебель для офисов и предприятий торговли
---------	--

– в Перечне

Победитель - **ОИ!**

Цена победителя – **470 000 руб.**

Цена **с учетом преимущества:**

$$470\,000 + 10\% = 517\,000$$

НО

ч. 3 ст. 29 ФЗ № 44 говорит:

«не выше Н(М)ЦК»

$$517\,000 > 500\,000$$

вывод:

цена контракта – 500 000 руб.!!!

Подтверждение СООТВЕТСТВИЯ –

ДЕКЛАРАЦИЯ

+

согласно

постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 341

**Требование
о предоставлении преимуществ
представляется**

ПОБЕДИТЕЛЕМ

в произвольной форме

с 01.07.2019 г.

Подтверждение СООТВЕТСТВИЯ –

ДЕКЛАРАЦИЯ

+

согласно

постановлению Правительства РФ от 14.07.2014 г. № 649

«... **Требование**

о предоставлении преимуществ

представляется

УЧАСТНИКОМ

В **составе заявки**

в произвольной форме»

с 01.07.2019 г.

Заказчики **обязаны** осуществлять закупки у
СМП, СО НКО
в размере
не менее чем 15% от СГОЗа,
вычисленного определенным образом

При этом
Н(М)ЦК ≤ 20 млн. руб.!!!

Постановление Правительства РФ
от 13 июля 2015 г. № 702

«... Установить **предельные значения выручки** от реализации Т,Р,У за предшествующий календарный год ... для следующих категорий СМП и ССП:

микропредприятия - 120 млн. рублей;

малые предприятия - 800 млн. рублей;

средние предприятия - 2 млрд. рублей.

с 1 августа 2016 г. – по доходам

Как рассчитать объем?

**СГОЗ
заказчика**

ч. 1.1. ст. 30:
ЗАКУПКИ
- для обеспечения
**обороны страны и
безопасности**
- услуг по
предоставлению
кредитов
- у ед.поставщика
- ([ч. 1 ст. 93](#))
- работ в области
использования
атомной энергии
- при осуществлении
которых применяются
закрытые способы

ч. 30 ст. 112:
закупки,
извещения об
осуществлении
которых
размещены **до
01.01.2014 г.**

Например:

СГОЗ заказчика - **10 млн. руб.**

Объем закупок (с 01.01.2021 г.) – **10 млн. руб.**

Из них закупки у ед. поставщика – **3 млн. руб.**

Следовательно, сумма, от которой нужно вычислять –
10 000 000 – 3 000 000 = 7 000 000

сказано: «...не менее 15%»

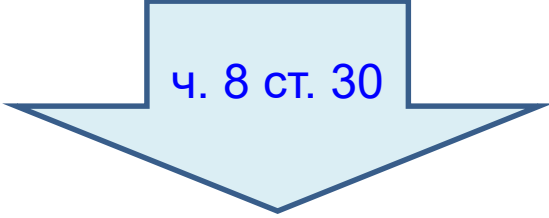
$$7\,000\,000 \times 15\% =$$

ВЫВОД: у **СМП, СО НКО** не менее тыс. руб.!

Несостоявшаяся – объем **учитывается!**

(с 01.01.2019 г.)

Если закупка **только** для **СМП** и **СО НКО**



ч. 8 ст. 30

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ УСЛОВИЕ !!!

об оплате заказчиком поставленных Т,Р,У (этапов)
в срок

не более 15 рабочих дней
с даты подписания документов о приемке

В случае **признания не состоявшимся** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), **заказчик вправе отменить ограничение** и осуществить закупки на общих основаниях.

При этом
количество Т,Р,У, являющихся объектом закупки,
не учитываются
в годовом объеме закупок у СМП, СО НКО
!!!

Заказчик **вправе установить** в извещении **требование** к поставщику, не являющемуся СМП или СО НКО, **о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей** из числа **СМП, СО НКО**

При этом

количество Т,Р,У, соответственно к поставкам, которых привлекались такие субподрядчики, соисполнители,

учитываются

в годовом объеме закупок у СМП, СО НКО!!!

Постановление от 17 марта 2015 г. № 238
«О порядке
подготовки ОТЧЕТА об объеме закупок
у СМП и СО НКО»

- ☐ **форма отчета**
- ☐ **до 01 апреля года, следующего за отчетным**

В целях:

- **защиты основ конституционного строя,**
- **обеспечения обороны страны и безопасности государства,**
- **защиты внутреннего рынка Российской Федерации,**
- **развития национальной экономики,**
- **поддержки российских товаропроизводителей**

нормативными правовыми актами

устанавливаются

запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг,

и

ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок

Страна происхождения товара

*** п.1 ст. 58 Таможенного
кодекса Таможенного союза**

Страна, в которой товары были **полностью произведены** **или подвергнуты** достаточной обработке (переработке) в соответствии **с критериями** установленными таможенным законодательством Таможенного союза. При этом **под страной происхождения товаров может приниматься группа стран** либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров

Решение Совета Евразийской экономической комиссии
от 23.11.2020 N 105

"Об утверждении **Правил определения страны происхождения**
отдельных видов товаров для целей государственных
(муниципальных) закупок"

«страна происхождения товара» - государство-член, в котором
товар был полностью произведен или подвергнут
достаточной обработке и (или) переработке

Утратили силу:

ПП РФ:

1. для нужд обороны РФ от 14.01.2017 г. № 9
2. товары машиностроения от 14.07.2014 г. № 656
3. товары легкой промышленности от 11.08.2014 г. № 791
4. «нетурецкость» от 29.12.2015 г. № 1457
5. радиоэлектроника от 26.09.2016 г. № 968
6. мебель от 05.09.2017 г. № 1072

+ Приказ МЭР:

7. разные группы товаров от 25.03.2014 г. № 155

Применяются:

ПП РФ:

Запрет:

- 1.промышленные товары от 30.04.2020 № 616
- 2.отдельные виды товаров от 21.12.2019 г. № 1746
- 3.ПО от 16.11.2015 г. № 1236

Ограничения:

- 1.медицинские изделия от 05.02.2015 г. № 102
- 2.лекарственные препараты (ЖНВЛП) от 30.11.2015 г. № 1289
- 3.продукты питания от 22.08.2016 г. № 832
- 4.радиоэлектронная продукция от 10.07.2019 № 878
- 5.промышленные товары от 30.04.2020 № 617

+ Приказ Минфина:

Условия допуска:

9. разные группы товаров от 04.06.2018 г. № 126н

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

1. Запрет на допуск ... кроме ЕврАзЭС по перечню.

2. Запрет на допуск ... кроме ЕврАзЭС,

в т.ч. по перечню,

а также работ (услуг), выполняемых (оказываемых) ин. лицами кроме ЕврАзЭС для закупок **для нужд обороны страны и безопасности государства**

При Р, У
тоже

ОК, ЭА, З/К, З/П для всех

ЕП??? - не указано!!!

Письмо Минпромторга от 24.07.2020 г. № ПГ-12-9638 –

распространяется и на ЕП

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

- Одежда, кроме одежды из меха
- Инструмент ручной прочий
- Погрузчики прочие
- Шкафы холодильные
- Тракторы гусеничные
- Автомобили скорой медицинской помощи
- Мебель кухонная ...
- + Медицинские маски до 31.12.2021 г.

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Не применяется:

- нет производства на территории РФ
- закупка **1 ед. товара**, стоимость которой **не превышает 100 тыс. руб.**, и закупки совокупности таких товаров, **суммарная** стоимость которых составляет **менее 1 млн. руб.** -????
- совместимость
- запчасти, расходные материалы

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Не применяется:

- закупки, осуществляемые

Федеральной службой безопасности РФ,

Федеральной службой охраны РФ,

Службой внешней разведки РФ,

органами внешней разведки Министерства обороны РФ,

Министерством внутренних дел РФ,

Федеральной службой войск национальной гвардии РФ,

Управлением делами Президента РФ

Главным управлением специальных программ Президента РФ

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Не применяется:

- закупки товаров Федеральной службой охраны РФ, осуществляемые в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны, а также закупки транспортных средств Министерством внутренних дел РФ для обеспечения безопасности объектов государственной охраны.

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Минпромторг ведет реестры:

российской пром. продукции (<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>)

евразийской пром. продукции
(https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/)

«О **ЗАПРЕТЕ** на допуск **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Подтверждение страны - представляется поставщиком **на этапе исполнения контракта по ПП № 616.**

В составе заявки **выписку из реестров **с указанием номеров реестровых записей** и (или) информацию о совокупном **количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719.**
Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Подтверждение производства – нахождение в реестрах

! Нельзя товары вкл. и не вкл. закупать вместе

! Медицинские маски вместе с др. Т по перечню

«О **ЗАПРЕТЕ ОТД. ВИДОВ ТОВАРОВ...**»

Запрет

на программно-аппаратные комплексы систем хранения данных
(26.20.2 «**Устройства запоминающие
и прочие устройства хранения данных**»)

Подтверждение производства Т на территории РФ

- наличие в едином реестре рос. радиоэлектронной продукции
(<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/#>).

Подтверждение соответствия Т требованиям извещения -
декларация о нахождении в реестре **с указанием номера
реестровой записи**. Номер реестровой записи подлежит включению
в контракт.

до 26.12.2021 г.

При Р, У
тоже

«О ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО»

ЗАПРЕТ

**на допуск программ для ЭВМ и баз данных,
реализуемых на материальном носителе и (или) в
электронном виде по каналам связи, происходящих
из иностранных государств!**

Реестры:

перечень российского ПО и

перечень ПО из ЕврАзЭС,

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

Не применяется:

- а) **в реестрах** ПО **отсутствуют** сведения о ПО того же класса, что и ПО, планируемое к закупке;
- б) **в реестрах имеется** ПО того же класса, что и ПО, планируемое к закупке, **однако** по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам такое ПО **не соответствует требованиям заказчика**

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

- а) **в реестрах** ПО **отсутствуют** сведения о ПО того же класса, что и ПО, планируемое к закупке – **достаточно указать на отсутствие**;
- б) **в реестрах имеется** ПО того же класса, что и ПО, планируемое к закупке, **однако** по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам такое ПО **не соответствует требованиям заказчика - ...+ характеристики, по которым ПО из реестра не соответствует**

1. Обоснование – как размещать ?!? Приложение в Д

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

решение Краснодарского УФАС России от 04.07.2016 № ВП-43/2016. Обосновывая невозможность соблюдения запрета на закупку «иностранного» ПО, заказчик указал, что включенные в реестр операционные системы не удовлетворяют такому требованию, как **«совместимость поставляемой конфигурации операционной системы с Internet Explorer версии 7.0 и выше без проведения дополнительных настроек и установки дополнительных компонентов»**. На заседании комиссии антимонопольного органа представитель заказчика пояснил, что наличие данного требования обусловлено системными требованиями автоматизированных систем, используемых в работе сотрудниками заказчика (например, официальный сайт ЕИС zakupki.gov.ru, электронная торговая площадка ЗАО «Сбербанк-АСТ» sberbank-ast.ru и т.д.

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

ПО, которое составляет неотъемлемую часть функционала приобретаемой вещи, то действие запрета на закупку «иностранного» ПО на данное ПО не распространяется. Примером могут служить любые электронные устройства, имеющие так называемую «прошивку»: бытовая техника, медицинская аппаратура, транспортные средства и т.д.

Так, в решении Якутского УФАС России от 14.07.2016 № 04-01/220-2016 была исследована закупка системы хранения данных. Заявитель пояснил в своей жалобе, что система хранения данных представляет собой комплексное программно-аппаратное решение по организации хранения информационных ресурсов и предоставлению доступа к ним. Указанное означает, что система хранения данных включает в себя не только аппаратное решение, но и ПО, выступающее одним из важнейших элементов данного товара.

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

решение Омского УФАС России от 30.06.2016 № 03-10.1/154-2016:
комплект компьютера персонального настольного формируется
отдельными товарами:

- системный блок;
- монитор;
- мышь проводная;
- клавиатура проводная;
- операционная система.

....

«операционная система», также приобретаемый заказчиком по
условиям рассматриваемого аукциона, относится к коду 58.29.1
«Обеспечение программное системное на электронном носителе» ОК
034-2014. **Данный код подпадает под действие ПП РФ № 1236**

«О **ЗАПРЕТЕ НА ДОПУСК ПО**»

Закупка **Системы Госзаказ** - ?!?

Запрет не устанавливается.

Обоснование не нужно, т.к. облачный сервис.

Нет в реестре российских программ для ЭВМ и баз данных

Облачный сервис – это автоматизированный способ предоставления программного обеспечения в режиме удаленного доступа через сеть Интернет по запросу клиента. Облачный сервис можно рассматривать как информационную систему – совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств

«Об **ОГРАНИЧЕНИЯХ ДОПУСКА** **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

«**ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ** заявки
с товарами из ин. государств»,
КРОМЕ

При Р, У
тоже

Приказ 126н

Стран ЕврАзЭс,

если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:

- **содержат товары «из Перечня» этих стран**
- **не содержат предложений о поставке **одного** и того же **вида** товара одного производителя**

!!!

*ОК, ЭА, З/К, З/П для всех
ЕП - ???*

«Об **ОГРАНИЧЕНИЯХ ДОПУСКА** **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

При Р, У
тоже

Подгузники и пеленки детские из бумажной массы

Тетради школьные ученические

Удобрения, не включенные в другие группировки

Кремы детские

Лифты

Пианино

Площадки спортивные для спортивных игр на открытом воздухе

...

«Об **ОГРАНИЧЕНИЯХ ДОПУСКА** **ПРОМЫШЛЕННЫХ** товаров»

Подтверждение страны:

- 1) в реестре российской промышленной продукции
- 2) наличие сертификата о происхождении для ЕврАзЭС

Подтверждение соблюдения ограничений:

представление участником **в составе заявки** информации о нахождении отдельного вида промышленных товаров в реестре с **указанием номера реестровой записи и совокупном количестве баллов** за выполнение технологических операций (условий) на территории РФ, если это предусмотрено ПП РФ от 17.07.2015 г. N 719 "О подтверждении производства промышленной продукции на территории РФ". Информация о реестровой записи об отдельном виде промышленного товара **включается в контракт**.

«Об **ОГРАНИЧЕНИИ ДОПУСКА** отдельных видов
МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ»

Приложение 1

ограничение допуска В ОТНОШЕНИИ
Перечня видов медицинских изделий
сертификат о происхождении

Например:

18.21.11.111 - Одежда медицинская

21.20.24.131 - Бинты марлевые

26.60.12.111 - Электрокардиографы

сказано следующее:

Приложение 1

«**ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ** заявки
с медизделиями из ин. государств»,

Приказ 126н

КРОМЕ

Стран ЕврАзЭс,

если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:

- **содержат медизделия «из Перечня» этих стран**
- **не содержат** предложений о поставке **одного** и того же **вида** медизделия **одного производителя**

!!!

ОК, ЭА, З/К, З/П

**«ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ заявки
с медизделиями ПВХ и др. пластиков
из ин. государств»,
КРОМЕ**

Приложение 2

Приказ 126н

Стран ЕврАзЭс,

сертификат о происхождении + акт экспертизы

если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:

- **содержат медизделия «из Перечня»** этих стран
- **не содержат** предложений о поставке **одного** и того же **вида** медизделия **одного производителя**
- содержат предложения о поставке медизделий, процентная доля стоимости использованных материалов (сырья) ин. происхождения в цене конечной продукции которых соответствует указанной в показателе локализации собственного производства медизделий
- содержат предложения о поставке медизделий, на производство которых имеется документ, подтверждающий соответствие собственного производства требованиям ГОСТ ISO 13485-2017

!!!

ОК, ЭА, З/К, З/П

**«Об ОГРАНИЧЕНИИ ДОПУСКА
ЛЕКПРЕПАРАТОВ из ЖНВЛП»**

ограничение допуска в отношении
лекарственных препаратов из ЖНВЛП
(распоряжение Правительства РФ от 12.10.2019г. N 2406-р)

сертификат о происхождении или
заключение о наличии производства в РФ

- 10 позиций ЛС

сказано следующее:

**«ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ заявки
с лекпрепаратами из ин. государств»,
КРОМЕ**

Приказ 126н

Стран ЕврАзЭс,

если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:

- **содержат лекпрепараты «из ЖНВЛП» этих стран**
- **не содержат предложений о поставке одного и того же лекпрепарата одного производителя**

!!!

ОК, ЭА, З/К, З/П

«О мерах стимулирования производства
РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОДУКЦИИ...»

ограничение допуска В ОТНОШЕНИИ
радиоэлектронной продукции

*декларация о нахождении в реестре с указанием номера
реестровой записи*

сказано следующее:

Приказ 126н

«**ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ** заявки
с техникой из ин. государств»,

если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:

- содержат технику РФ по реестру
- не содержат предложений о поставке **одного** и того же **вида** техники одного производителя

!!!

ОК, ЭА, З/К, З/П

Не применяется если:

нет в реестре,

есть, но не то

ОБОСНОВАНИЕ НЕВОЗМОЖНОСТИ!!!!!!!!!!

Утверждается на день размещения

«Об **ОГРАНИЧЕНИИ ДОПУСКА**
ОТД. ВИДОВ **ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ**»

ограничение допуска в отношении
Перечня пищевых продуктов

Декларирование страны происхождения (по ОКСМ)
и производителя

Например:

10.51.30.100

Масло сливочное

ОК, ЭА, З/К, З/П

Сказано следующее:

**«ОТКЛОНЯЮТСЯ ВСЕ заявки
с продуктами питания из ин. государств»,
КРОМЕ
стран ЕврАзЭс,
если подано **не менее 2 соответствующих** заявок:**

- ☐ **содержат продукты «из Перечня» из ЕврАзЭс**
- ☐ **не содержат предложений о поставке одного и того же вида продукта одного производителя**

!!!

«Об **УСЛОВИЯХ ДОПУСКА** товаров»

страны ЕврАзЭС–

- преференции в отношении цены контракта

если 1 участник – не применяются

если нет ЕврАзЭС – не применяются

если все ЕврАзЭС – не применяются

➤ **Допускаются:**

Т, происходящие из стран ЕврАзЭС:

Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия и Россия

- При осуществлении закупок Т конкурентными способами
участникам закупки с заявками о поставке товаров,
происхождения стран ЕврАзЭС, предоставляются

преимущества в отношении цены контракта

в размере **15 %** в отношении товаров по Приложению 1,

в размере **20 %** в отношении товаров по Приложению 2 и закупаемых
при реализации национальных проектов (программ)

СЛЕДОВАТЕЛЬНО:

страна происхождения должна быть в заявках!

декларация простая

При осуществлении закупок Т путем проведения

КОНКУРСА, ЗАПРОСА ПРЕДЛОЖЕНИЙ, ЗАПРОСА КОТИРОВОК

Рассмотрение и **оценка** заявок,

в которых предложения о поставке товаров из стран ЕврАзЭС

по критерию «цена контракта»

производится **с применением**

к предложенной цене

понижающего 15%/ 20% коэффициента

Например:

1 заявка – 1 млн. руб. – Т белорусского происхождения

2 заявка – 0,9 млн. руб. – Т иностранного происхождения

Рейтинг по критерию 1 заявки:
 $900\ 000 / 1\ 000\ 000 \times 100 = \mathbf{90\ б.}$

При применении 15-ти процентного
понижающего коэффициента:
 $1\ 000\ 000 \times 0,15 = 150\ 000$,
предложение о цене
 $1\ 000\ 000 - 150\ 000 = 850\ 000$ руб.
 $850\ 000 / 850\ 000 \times 100 = \mathbf{100\ б.}$

ИТОГОВЫЙ РЕЙТИНГ ПО КРИТЕРИЮ НА 15% ВЫШЕ

Контракт - по предложенной участником цене контракта

При осуществлении закупок Т путем проведения **АУКЦИОНА**:

победитель предлагает к поставке Т «из Перечней»

НО

происходящий из иностранных государств –

- **не** из стран ЕврАзЭС!

контракт по цене, предложенной участником аукциона,

сниженной на 15 %/ 20% от предложенной им цены

ВСЕГДА

за исключением:

случаев, когда все предложенные Т из стран ЕврАзЭС

Например:

- 1) Предложение победителя – 1 млн. руб. - Т белорусского происхождения

Цена не снижается!

- 2) Предложение победителя – 1 млн. руб.,
Хотя бы 1 позиция иностр. происхождения

Цена снижается на 15%/ 20% - 850 000 руб./ 800 000 руб.

СЛЕДОВАТЕЛЬНО:

страна происхождения должна быть в заявках!

Постановление АС Западно-Сибирского округа
от 04.02.2021 по делу N А46-4164/2020

Победитель аукциона предложил китайскую продукцию, а один из участников - российскую. При заключении контракта заказчик снизил его цену на 15%. Такое правило есть в условиях допуска иностранных товаров.

Победитель направил протокол разногласий: по сведениям дилера, продукция не производится в ЕАЭС. Значит, сведения о стране товара другого участника неверны. Снижать цену нельзя, поскольку все участники предложили иностранные товары.

Заказчик отказался менять контракт: для подтверждения страны происхождения товара достаточно ее декларации в заявке. Проверять эти данные необязательно.

Антимонопольный орган поддержал заказчика.

Суды с этим не согласились. Заказчик и контролеры должны были проверить информацию, что товар не производится в РФ.

Поскольку победитель это доказал, снижать цену на 15% нельзя.

с 11.08.2020 г.

1. Правительство РФ установило **минимальную долю закупок:** заказчик обязан осуществить закупки исходя из минимальной доли закупок и перечня товаров, определенных Правительством РФ в соответствии со ст. [14](#).

2. По итогам года до 1 апреля года, следующего за отчетным годом:

1) составляет **отчет об объеме закупок российских товаров;**

2) размещает отчет в ЕИС.

3. Если не соответствует минимальной доле, заказчик обязан:

1) вместе с отчетом подготовить обоснование невозможности достижения минимальной доли;

2) разместить обоснование в ЕИС.

4. Правительством Российской Федерации определяются:

1) требования к содержанию и форме отчета и обоснования

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014

Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 N 2014:

1) учитываются Россия + ЕврАЗС:

[российская](#) + [евразийская](#) пром. продукция (ПП РФ от 30.04.2020 г. N 616)

+ и отечественная [радиоэлектронная](#) продукция (ПП РФ от 10.07.2019 г. N 878)

1) отчет об объеме – 01.04.2022 г.

2) нюансы расчета $H(M)ЦК$

N п/п	Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008) (ОКПД2)	Наименование товара	Размер минимальной обязательной доли закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств (%)		
			2021 г.	2022 г.	с 2023 года
1.	21.20.24.110	Материалы клейкие перевязочные, в том числе пропитанные или покрытые лекарственными средствами, соответствующие кодам 122900, 142270, 173540, 234600 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий	40	45	50
2.	25.21.12	Котлы водогрейные центрального отопления для производства горячей воды или пара низкого давления	50	60	70

Информационное сообщение Минпромторга России от 01.02.2021:

1. Найти товар в соответствующем реестре

российской пром. продукции (<https://gisp.gov.ru/pp719v2/pub/prod/>),
евразийской пром. продукции (https://gisp.gov.ru/pp616/pub/app_eaeu/search/)
и отечественной радиоэлектронной продукции
(<https://gisp.gov.ru/documents/10546664/#>).

2. Направить запрос минимум 3-м поставщикам продукции из гос. информационной системы промышленности (ГИСП).

В нем учитываются характеристики из КТРУ (при наличии).

Контакты следует брать из карточки предприятия.

Если компаний меньше или сведений о них нет в системе либо такие сведения неполные, то стоит фиксировать это. Например, сделать скриншот. Его надо отправить в Минпромторг (Metod@minprom.gov.ru). **При этом не поясняется, можно ли направлять в этом случае запросы поставщикам не из ГИСП либо пользоваться общедоступной информацией по ст. 22.**

Скриншот может потребоваться, чтобы отчитаться о невозможности соблюсти минимальную долю.

3. Получить коммерческие предложения от поставщиков и рассчитать НМЦК по правилам ст. 22 Закона N 44-ФЗ